



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ПОКРАЈИНСКОГ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА УРБАНИЗАМ И ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, НОВИ САД
по ревизији сврсисходности пословања
„Управљање пластичним отпадом“**

**Број: 400-743/2020-04/55
Београд, 12. март 2021. године**

Садржај

1. УВОД	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1 Није успостављен систем управљања пластичним отпадом који би допринео ефикасној употреби ресурса и смањио негативан утицај отпада на животну средину 4	
2.1.1 У Републици Србији не постоји системски организовано одвојено сакупљање отпада, због чега су умањене количине отпада доступног за рециклажу	4
2.1.1.1 Опис несврсисходности	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања.....	4
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	5
2.2 Надлежни органи нису довољно пратили резултате спроведених мера управљања пластичним отпадом, што може довести до доношења неоправданих стратешких одлука о избору начина управљања отпадом.....	5
2.2.1 Надлежни органи нису вршили инспекцијски надзор над применом Закона о амбалажи и амбалажном отпаду.....	5
2.2.1.1 Опис несврсисходности	5
2.2.1.2 Исказане мере исправљања.....	5
2.2.1.3 Оцена мера исправљања.....	6
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	6

1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Управљање пластичним отпадом“ број: 400-743/2020-04/48 од 14. децембра 2020. године у којем је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Није успостављен систем управљања пластичним отпадом који би допринео ефикасној употреби ресурса и смањено негативан утицај отпада на животну средину

2.1.1 У Републици Србији не постоји системски организовано одвојено сакупљање отпада, због чега су умањене количине отпада доступног за рециклажу

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Један од предуслова за успостављање система управљања пластичним отпадом у складу са принципима циркуларне економије јесте доношење планова који садрже реалне циљеве, механизме за њихову реализацију и рокове и динамику спровођења потребних активности. Јединица локалне самоуправе доноси локални план управљања отпадом и стара се о његовом спровођењу. Циљеви и мере утврђени локалним плановима управљања отпадом за градове Београд и Нови Сад су делимично реализовани, што има за последицу да није у потпуности успостављен ефикасан систем управљања отпадом.

Иако су ЈЛС имале законску обавезу да уведу одвојено сакупљање отпада за рециклирање најкасније до 2019. године, данас у Републици Србији не постоји системски организовано одвојено сакупљање отпада јер је 43% ЈЛС успоставило одвојено сакупљање отпада, а удео одвојено сакупљеног отпада у укупном комуналном отпаду је 5%.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Субјект ревизије је навео да у циљу превазилажења проблема проузрокованих неадекватним поступањем са отпадом и успостављања добре праксе у управљању отпадом, активности Секретаријата се огледају у:

- Мотивисању и координирању општина са територије АП Војводине да успоставе примарну сепарацију отпада и регионално решавају питање управљања отпадом;
- Обезбеђивању финансијских средстава у складу са могућностима за набавку опреме (канте, контејнери) са циљем увођења примарне сепарације отпада и повећања броја становника обухваћеним организованим сакупљањем отпада;
- Активним учествовањем и координисањем локалних самоуправа у доношењу локалних и регионалних планова управљања отпадом;
- Обезбеђивању перманентне едукације шире јавности о управљању отпадом са циљем подстицања становништва на одговорнији однос.

Субјект ревизије је навео да ради сагледавања садашњег стања и идентификовања приоритетних пројеката из области заштите животне средине за наредни период, као и формулисања имплементационих стратегија, пројеката и могућности сарадње у управљању отпадом са локалним самоуправама, Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине спровео је анкету упућену ЈЛС на територији АП Војводине,

у циљу прибављања поузданих и валидних података о стању и потребама јединица локалне самоуправе у области заштите животне средине. У складу са достављеним подацима, и у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономне покрајине Војводине за 2021. годину предвиђена су средства за суфинансирање јединица локалне самоуправе за увођење примарне сепарације отпада. Средства ће бити додељена путем јавног конкурса који ће бити објављен у 2021. години.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке (приоритет 3), односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2 Надлежни органи нису довољно пратили резултате спроведених мера управљања пластичним отпадом, што може довести до доношења неоправданих стратешких одлука о избору начина управљања отпадом

2.2.1 Надлежни органи нису вршили инспекцијски надзор над применом Закона о амбалажи и амбалажном отпаду

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Инспекцијски надзор над применом одредаба Закона о амбалажи и амбалажном отпаду и прописа донетих за његово извршавање врши министарство. Аутономној покрајини поверено је вршење инспекцијског надзора над активностима управљања амбалажним отпадом који се обавља на територији аутономне покрајине. У периоду 2017-2019. године Министарство и Покрајински секретаријат нису вршили инспекцијски надзор над активностима управљања амбалажним отпадом.

Планом инспекцијског надзора министарства у 2017. и 2019. години није планиран надзор над оператерима система управљања амбалажним отпадом. Инспекција Покрајинског секретаријата у 2017. години није планирала надзор над применом Закона о амбалажи и амбалажном отпаду. Извештаји о раду Министарства и покрајинске инспекције не садрже податке о извршеном инспекцијском надзору за период 2017-2019. Због изостанка инспекцијског надзора нису створени услови да се превентивним деловањем и налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката система управљања амбалажним отпадом.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Субјект ревизије је навео да је Инспекција за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине у јануару 2021. године извршила пет инспекцијских надзора у вези са применом Закона о амбалажи и амбалажном отпаду, а у фебруару 2021. године је извршила 10 контрола.

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке (приоритет 2), односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

Државна ревизорска институција ће наставити да прати отклањање откривених несврсисходности и периодично ће вам упућивати захтеве за доставу обавештења у складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
12. март 2021. године